

阿拉米达-康特拉科斯塔公共交通区



工作人员报告

会议日期：2023 年 11 月 8 日

工作人员报告编号 23-391f

收件人： AC Transit 董事会

发件人： Linda A. Nemeroff, 董事会行政官员/区秘书

主题： 重划选区为七选区选举制度——第 4 次公共听证会

行动项目

议程规划请求：

建议采取的行动：

举行公共听证会，以就根据《选举法》第 10010 条确立七选区选举制度和选举顺序的两项拟议条例（第 20 号条例（常青）和第 20 号条例（碧玉））征求公众评论；以及介绍和免于宣读这两项条例。

工作人员联系信息：

Linda A. Nemeroff, 董事会行政官员/区秘书

Jill A. Sprague, 总法律顾问/首席法务官

战略重要性：

目标——公众和政策制定者的强有力支持

倡议——内部和外部多元化、公平、包容和无障碍计划和优先事项

预算/财政影响：

如果其中一项条例获得通过，根据 2022 年的数据，将在 2024 年和 2026 年的选举周期为 AC Transit 节省约 250 万美元的不分区选举成本。这还不包括因缩减每个选区的规模（各选区的选民人数更少）而产生的额外成本节省。

背景/根据：

2023 年 7 月 27 日，董事会通过了第 23-033 号决议，宣布其打算从同时采用分选区和不分区的混合型选举过渡到仅采用分选区方式的选举，并且启动程序对董事会的不分区成员实施基于选区的选举。

2023 年 9 月 6 日和 9 月 13 日，董事会举行了第一次和第二次公共听证会，董事会共举行了五次听证会，为了将 AC Transit 董事会选举过渡到七选区选举制度，这些听证会是必须举行的。第 1 次和第 2 次公共听证会在绘制地图区划草案之前举行，内容包括公众意见征集过程和绘制地图草案之前划分新选区的构成。在 9 月 13 日的听证会上，董事会指示开始绘制七选区选举制度的地图区划草案。根据公众的意见和董事会的反馈，选区的人口统计学家编制了六份选区重划计划以供审查：绿色、蓝色、紫色、红色、橙色和黄色计划。这些计划已于 2023 年 9 月 25 日公布，公众在 9 月 20 日截止日期之前提交的计划也是如此。此外还提供了通过 DistrictR 在线制图工具收到的共同利益社区意见书。

在 2023 年 10 月 4 日举行的第 3 次公共听证会上，董事会听取了对六份选区重划计划草案的深入概述，并讨论了他们对计划和选举排序的偏好。在考虑了所有计划之后，全体一致同意要求人口统计学家：

- 在下次会议上，针对所提出的计划的所有变更，从北到南对第 1 至第 7 选区进行编号；
- 在下次会议上，解答有关排序的问题，即哪些选区将在 2024 年进行选举，哪些选区将在 2026 年进行选举
- 按照如上所述，对绿色计划重新编号；
- 编制绿色计划的变更，其中包括第 1 至第 5 选区以及红色计划中的第 6 和第 7 选区；以及
- 编制绿色计划的变更，将奥克兰市中心区域划分为至少两个、最多三个选区，并提供一定的灵活性，以便在埃默里维尔/奥克兰山进行轮换，同时保留东奥克兰的共同利益社区。

2023 年 10 月 25 日，董事会举行了第 4 次公共听证会。编制了一套更新后的地图草案（称为“松树”、“苹果”、“翡翠”和“柠檬”）供审查和讨论。此外，还详细讨论了与各地图相关的未来选举排序问题。经过长时间的讨论，全体一致同意推进所提交的“松树计划”和修正后的“翡翠计划”：

1. 奥克兰的 Bushrod 邻里划归第 2 选区
2. 奥克兰市中心 Broadway 大道以东的剩余部分划归第 3 选区
3. 奥克兰的 Glenview 邻里划归第 4 选区
4. 彻里兰 (Cherryland) 划归第 5 选区
5. 费尔维尤 (Fairview) 划归第 6 选区

此外，董事会还授权区秘书进行技术性、非实质性的更正，并对第 6 选区（原为第 4 选区）的一个轻微外部分界线调整进行更正。由此编制而成的计划被命名为“常青计划”（原名为“松树计划”）和“碧玉计划”（修正后的“翡翠计划”）。

董事会做出最后指示，要求为 11 月 8 日的公共听证会编制条例如下：

- 为“常青计划”起草一项条例，其中包含两种排序方案：1) 在 2024 年选举周期优先排序第 1、6、7 选区，以及 2) 在 2024 年选举周期优先排序第 1、2、6 选区。
- 为“碧玉计划”起草一项条例，其中包含两种排序方案：1) 在 2024 年选举周期优先排序第 1、6、7 选区，以及 2) 在 2024 年选举周期优先排序第 1、2、6 选区。

全体一致同意将于 11 月 8 日提交拟议的条例供公众评论，并于 2023 年 12 月 13 日选择并通过两项条例中的一项。

第 5 次公共听证会

根据董事会在 2023 年 10 月 25 日的公共听证会上做出的指示，工作人员提交了两项条例，以供征求最终公众评论。“翡翠计划”（现为“常青计划”）的修订版地图和“碧玉计划”的地图已在听证会举行之前提前七天予以公布。公共听证会结束后，董事会根据要求介绍并免于宣读这两项拟议的条例。预计将在 2023 年 12 月 13 日的董事会会议上做出关于通过条例的最终决定。

关于这些条例，《董事会政策简介 101》第 6.8 条“董事会议事规则”规定：

“除非董事另有要求，否则对于提交至董事会以采取行动的书面条例，区秘书无须宣读除标题以外的内容。董事会不得在任何条例提出当日或其后三 (3) 天内通过条例，也不得在例会或例会续会以外的任何时间通过条例。

在通过条例之后，条例应由董事会主席予以签署。每项条例均应包括总法律顾问批准文件形式和内容的证明，以及区秘书注明条例通过日期和唱名表决通过日期的证明。

所有条例在获得通过后应连续两周、每周一次予以公布。条例自最终通过之日起三十 (30) 天后生效。”

选举排序

选举排序问题是一个复杂的议题。正如人口统计学家在第 3 次和第 4 次听证会上所做的简述报告，AC Transit 所面临的问题异常复杂，因为本区正在同时处理两个不同的法律问题：从五人董事会过渡到七人董事会 [《加利福尼亚州投票权法》(CVRA)]，以及选区重划 [递延，这意味着一些选民必须等待六年才能投票选举其选区代表人]。

在 2024 年选举之后，董事会将由七个席位组成。其中四个席位将来自 2022 年选举产生的席位。由于法律禁止缩短任何董事会成员的任期，因此以下席位在 2026 年任期届满之前将保持不变：

- * 不分区 (Young)
- * 旧 3 (Syed)
- * 旧 4 (McCalley)
- * 旧 5 (Shaw)

如果代表以上其中一个席位的人员（如上文所列）离任，该席位将根据旧的划线予以填补。

2024 年选举后，除上述四个席位外，董事会还将在 2024 年根据新的划线选举产生三个席位。因此，在 2024 年至 2026 年的过渡期间，董事会将继续由七名成员组成：4 旧 + 3 新 = 7。

举例而言，如果新的第 2 选区不在 2024 年进行投票（如方案 1 中的排序），则董事会最终就不会由 6 名董事组成。相反，董事会将由 4 名根据旧的划线选举产生的成员（不分区、旧 3、旧 4、旧 5）和 3 名根据新的划线选举产生的成员（新 1、新 6、新 7）组成。同样，任何排序方案都不会导致董事会扩大为八名成员。《公共事业法》第 24801 条要求董事会由七名成员组成。《公共事业法》第 24862 条不允许有第四个选区在 2024 年进行投票。

这些排序问题的结果是，在 2024 年至 2026 年期间，一些选民最终将拥有两个选区的民选代表人（不含不分区席位），而一些选民最终将不会拥有任何选区的民选代表人，但将会拥有一名不分区代表人（选民在 2022 年能够对该代表人进行投票）。前者是加速：在 2022 年和 2024 年都分别为一个选区投票的选民最终将拥有两名代表人。后者是递延：在 2020 年进行了投票并且直到 2026 年才再次投票的选民，在两年期间将不会拥有任何选区代表人，但仍然会拥有一名不分区代表人。

递延和加速确实会影响到公平和平等代表权的问题。因此，法院认为，在确定选举顺序时，可以合理地考虑尽量减少递延。然而，某种程度的加速和递延是选区重划过程中的一个固有组成部分，并且通常不可避免。重要的是，这种情况只是暂时的，将在 2026 年得到纠正。

一些司法管辖区选择指定一名董事会成员作为联系人，在此过渡期间为递延区域的选民提供服务。到 2026 年之前，本区还将继续设有一名代表整个司法管辖区的不分区成员。

举例而言，在这两项计划和两种排序方案中，旧第 2 选区的一些选民被划归到新第 4 选区，因此将被递延。这样做是出于合法政策目的，主要是为了统一原本处于分裂状态的共同利益社区（Fruitvale 邻里）。这个示例说明了为何仅存在递延的情况并没有被认定为违反公平和平等代表权原则。相反，这只是在选区重划过程中必须予以考虑的众多因素之一。

对于 AC Transit 的情况而言，这些额外因素的其中之一便是《加利福尼亚州投票权法》及其具体要求，即在考虑排序问题时，“管理机构应特别考虑 [CVRA] 的目的，并应考虑各选区的成员所表达的偏好”。（《选举法》第 10010(b) 条）。

附录 4 提供了两项计划和两种排序方案中递延和加速的选民的明细表。总法律顾问将做好准备在会议上解答有关选举排序的任何遗留问题。附录 5 载有 CVRA 原告律师关于选举排序的律师函，供董事会审议。

社区宣传

在整个选区重划过程中，社区宣传活动如火如荼地进行，为公众提供多个参与选区重划的机会。此时，已经举办了六次研讨会，以教育公众了解该过程，指导如何使用可用的工具绘制地图，并征求对各种选区重划计划的反馈。有关选区重划过程公众宣传计划的更多信息，请参阅《工作人员报告 23-391b》。

优点/缺点：

通过一项条例的一个显著好处是可以大量节省本区在管理董事会席位选举方面的成本。另一个重要成果是，所实施的这个选举制度能够解决本区在三月份收到的 CVRA 要求函中提出的问题。

备选方案分析：

法规中明确规定了向七选区选举制度过渡的过程；因此，除了本报告概述的行动方案外，没有其他切实可行的替代方案。

董事会先前的相关行动/政策：

第 23-033 号决议
SR 23-391e - 第 4 次公共听证会

附录：

1. 第 20 号条例（常青）及相关附件
2. 第 20 号条例（碧玉）及相关附件
3. 常青计划和碧玉计划的人口统计数据
4. 常青计划和碧玉计划的排序方案（加速和递延）
5. 2023 年 10 月 30 日来自 CVRA 原告律师的律师函
6. 公共听证会通知

备稿人：

Linda Nemeroff, 董事会行政官员/区秘书

合作者：

Michael Wagaman, Wagaman Strategies
Robin Johansen - Olson Remcho

批准/审核者：

Linda A. Nemeroff, 董事会行政官员/区秘书
Jill A. Sprague, 总法律顾问/首席法务官